



Koncernövergripande kamerastrategi

Antagen av Kommunfullmäktige den 12 juni
Diarienummer: KS 23/0436



UPPLANDS-BRO
KOMMUN

Innehållsförteckning

1.	Bakgrund	3
1.1	Brottsstatistik	3
1.2	Embrace-rapporteringar	4
2.	Inledning	6
2.1	Forskning och effekter	6
2.2	Lagstiftning	7
3.	Nuläge	7
3.1	Syftet med strategin.....	7
3.2	Mål med kamerabevakning	8
3.3	Upplands-Bro kommun och Upplands-Bro Kommunfastigheter AB.....	8
3.4	Vision och ambition	9

1. Bakgrund

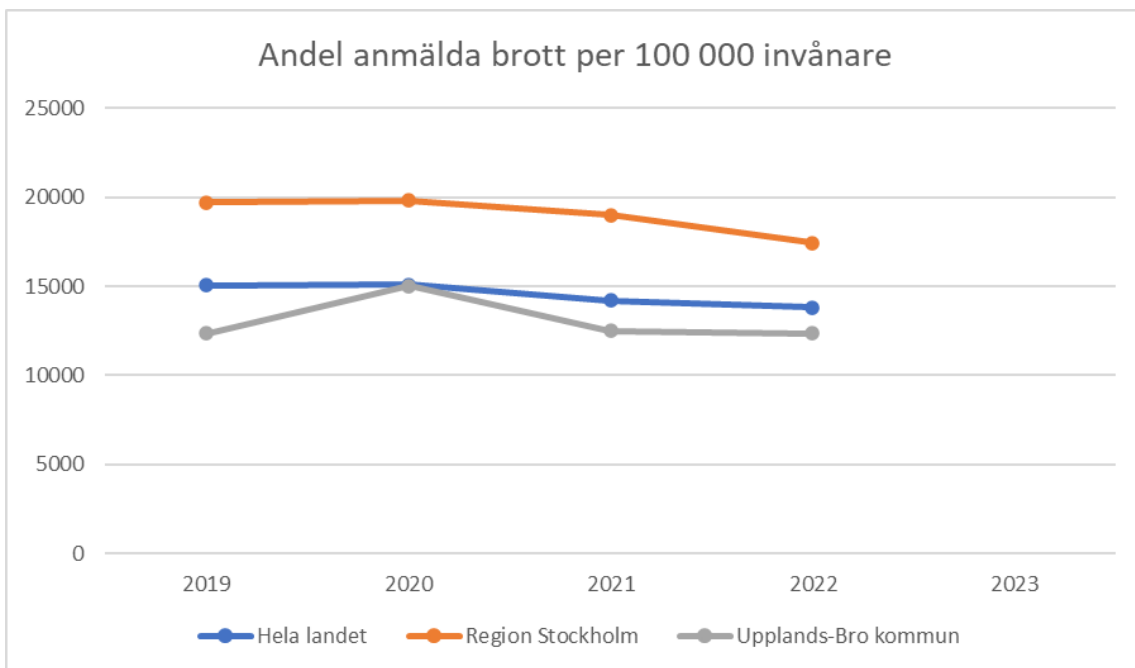
Trygghetsutskottet (nuvarande Trygghet- och säkerhetsutskottet) gav kommundirektören den 20 maj 2022 i uppdrag att ta fram en kamerastrategi för att på ett strukturerat och kostnadseffektivt sätt inventera och framöver installera kameror i kommunen.

Arbetet har innefattat en viss kartläggning för att se över kameror i kommunens verksamheter och dess styrning.

Kameror finns till viss del i kommunen, men kan sannolikt användas i större omfattning, bland annat på återvinningsstationer och parkeringsplatser.

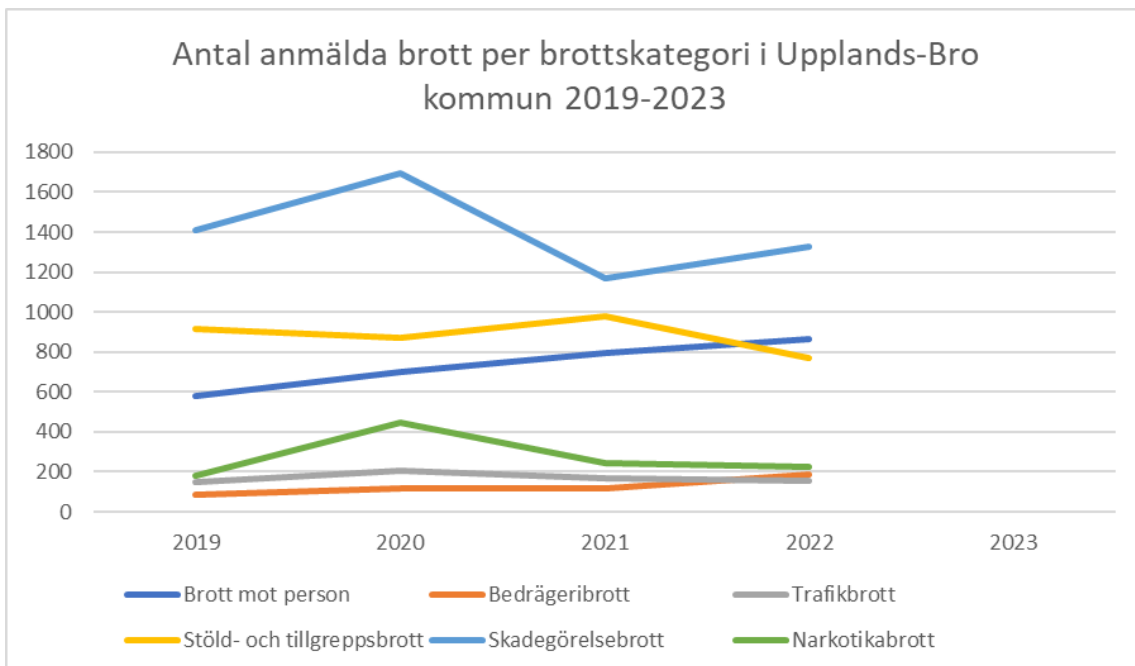
1.1 Brottsstatistik

Upplands-Bro kommun ligger lägre i andel anmälda brott per 100 000 invånare i jämförelse med landet i stort och regionen, gällande år 2019–2022. De preliminära siffrorna för 2023 ligger i paritet med tidigare år.



Figur 1. Antal anmälda brott per 100 000 invånare i Upplands-Bro kommun, Region Stockholm och hela landet år 2019–2022. ¹

¹ Källa: Hämtad från BRÅ:s statistikdatabas 2024-02-21.



Figur 2. Antal anmälda brott per brottskategori i Upplands-Bro kommun år 2019–2022. ²

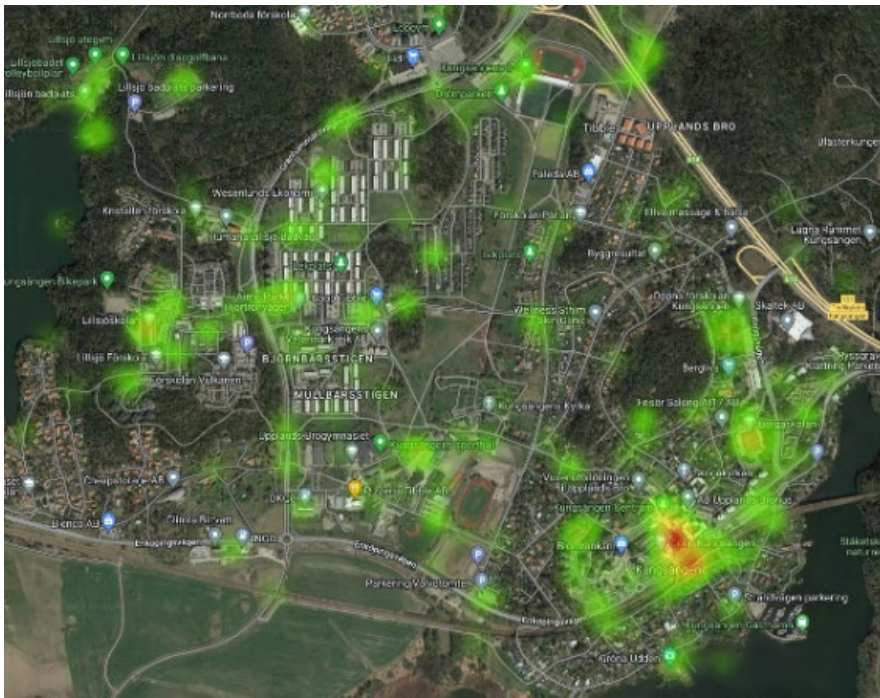
Kamerabevakning kan med fördel användas på platser där skadegörelse sker i större omfattning, bland annat fordonsrelaterad skadegörelse men även vid stöld- och tillgreppsbrott på offentlig plats.

1.2 Embrace-rapporteringar

Kommunen använder ett IT-system, Embrace, för inrapportering av händelser. I Embrace-systemet har kommunen möjlighet att ta fram så kallade heatmaps som visar inrapporterade händelser. Nedan finns visuella bilder som visar Kungsängen centrum samt Bro centrum med omnejd. Ju rödare färg desto fler händelser har inrapporterats.

² Källa: Hämtad från BRÅ:s statistikdatabas 2024-02-21.
Sid 4 av

Heatmap för samtliga kategorier för år 2023



Bilden visar Kungsängen och samtliga inrapporterade händelser (skadegörelse, otrygga platser, incidenter etc.)



Bilden visar Bro och samtliga inrapporterade händelser (skadegörelse, otrygga platser, incidenter etc.)

2. Inledning

2.1 Forskning och effekter

Studier visar att kamerabevakning har en begränsad brottsförebyggande effekt när det sker som en fristående åtgärd skild från andra brottsförebyggande insatser. Potentiella förövare, speciellt på allmänna platser, upplever inte blotta förekomsten av bevakningskameror som ett allvarligt hot. Brottsförebyggande effekt kan däremot uppnås när kameror används tillsammans med minst två andra trygghetsskapande åtgärder.

De situationer där kamerabevakning som fristående åtgärd kan ha brottsförebyggande effekt är mot fordonsbrott, egendomsbrott och narkotikabrott på bilparkeringar och i bostadsområden. När det gäller parkeringsgarage har Brottsförebyggande rådet, Brå, utvärderat två försök, som också de gav brottsminskningar. Däremot visar inte studierna att kamerabevakning har någon påtaglig brottsförebyggande effekt på våldsbrott eller i centrumkärnor.

Forskning visar även att om en gärningsperson begår ett brott på en övervakad plats och detta förhindras genom aktiv bevakning eller personen blir dömd med hjälp av det inspelade materialet kan detta leda till att färre brott begås på platsen. Förutsatt att denna information blir allmänt känd. Värt att notera är att det omvända även stämmer; om brottet begås utan att någon omedelbar åtgärd sätts in eller att gärningspersonen kan fällas i efterhand tenderar framtida gärningspersoner att negligera kamerorna och begå brott i alla fall.

2.2 Lagstiftning

Enligt kamerabevakningslagen (2018:1200) krävs tillstånd till kamerabevakning av en plats dit allmänheten har tillträde, om bevakningen ska bedrivas av en myndighet.

Tillstånd till kamerabevakning ska ges om intresset av bevakning väger tyngre än den enskildes intresse av att inte bli bevakad.

Vid bedömningen ska det, bland annat, särskilt tas hänsyn till om bevakningen behövs för att förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet, eller utreda eller lagföra brott på en brottsutsatt plats.

Utöver kamerabevakningslagen finns även dataskyddsförordningen (GDPR 2016/679) och dataskyddslagen (2018/218). Dataskyddsförordningen är en EU-förordning och gäller som lag i Sverige. Den reglerar all personuppgiftsbehandling, även kamerabevakning, med vissa undantag inom bland annat Forsvarsmakten och Polismyndigheten. Dataskyddslagen kompletterar dataskyddsförordningen med nationella bestämmelser.

3. Nuläge

Kamerabevakning syftar till att få ökad kontroll över en plats genom att upptäcka, utreda och i vissa specifika fall förebygga brottsliga handlingar och andra oegentligheter. Lagstiftningen på området syftar till att balansera behoven av att utreda och motverka brott med att skydda den personliga integriteten.

3.1 Syftet med strategin

Strategin ska ge koncernövergripande vägledning till kommunens nämnder och verksamheter, samt kommunala bolag, i processer där kamerabevakning övervägs som åtgärd. Den ska baserat på forskning tydliggöra i vilka situationer kamerabevakning är önskvärt och när andra åtgärder ska användas i första hand.

Kopplat till strategin, kommer det upprättas riktlinjer på detaljnivå, utformat för avdelningar, verksamheter och de kommunala bolagen som ska ansöka om eller hantera kamerabevakning. Riktlinjerna ska ligga till grund för verksamheter som överväger, planerar eller använder kamerabevakning.

3.2 Mål med kamerabevakning

Den koncernövergripande målsättningen med kamerabevakning är att öka säkerheten- och tryggheten samt minska risken och begärligheten att begå brott. Detta ska gälla både på platser dit allmänheten har tillträde och på platser dit allmänheten inte har tillträde. Exempelvis har allmänheten tillträde till skolgårdar och expedition i en skola, men inte korridorer eller utrymmen efter expeditionen.

Kommunen, och de kommunala bolagen, ska där behovet finns och forskning stödjer åtgärden överväga kamerabevakning för att i första hand upptäcka och hantera redan inträffade brott och ordningsstörningar. Där förutsättningar finns kan kamerabevakning även övervägas i syfte att förebygga brott och andra handlingar som påverkar tryggheten negativt samt för att minska skadegörelse.

Innan kamerabevakning beslutas som optimal åtgärd i det enskilda fallet, måste situationen analyseras och olika tänkbara åtgärder övervägas. Skulle valet falla på kamerabevakning krävs ett väl planerat arbete för att utvinna metodens potential. Dessutom behöver bevakningen vanligtvis kompletteras med andra insatser.

Förenklat kan sägas att kamerabevakning inte påverkar förekomsten av impulsiva brott, men kan under rätt förutsättningar motverka vissa planerade brott.

3.3 Upplands-Bro kommun och Upplands-Bro Kommunfastigheter AB

Upplands-Bro kommun har idag (2023) över 100 uppsatta och driftsatta bevakningskameror framförallt placerade på skolor och andra verksamhetslokaler, men även i Bro och Kungsängen centrum.

Upplands-Bro Kommunfastigheter AB har 4 uppsatta och driftsatta bevakningskameror runt Råbyskolan, 3 kameror vid Broskolan och 2 kameror på Finnstaskolan. Därutöver har AB Upplands-Brohus 3 kameror i Bro centrum.

Kamerabevakning är en viktig del i det koncernövergripande brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet. Kameran system är dock kostsamma och att söka tillstånd mycket tidskrävande; det är därför väsentligt att koncernen endast väljer kamerabevakning på strategisk, vetenskaplig samt laglig grund och bygger hållbara system som utvärderas systematiskt för att maximera effekten.

Upplands-Bro kommun och de kommunala bolagen har högt ställda mål om att vara en säker och trygg kommun för dem som bor, verkar och besöker kommunen. Koncernen verkar aktivt för att minska motivationen att begå brottsliga handlingar lokalt genom att göra brott mindre lönsamma, svårare att utföra samt att öka upptäcktsrisken.

3.4 Vision och ambition

Den koncernövergripande visionen är att vara en inspirationskälla vad avser effektiv kamerabevakning; både gällande resurseffektivitet och för brottsutredande och brottsförebyggande resultat.

Visionen ska uppnås genom en tydligt formulerad ansvarsfördelning, genom att alla beslut om kamerabevakning fattas på strategiska och vetenskapliga grunder. I linje med detta kan kommunen, och bolagen, i framtiden utöka med kameror på platser med hög frekvens av brott som sannolikt går att utreda och/eller förebygga, samt på andra strategiskt viktiga platser för brottsutredning.

Kommunen, och bolagen, ska planera för och utreda möjligheten att i framtiden centralisera samtliga kamerasytem, vilket även innefattar central molnlagring av allt inspelat material. Verksamheterna kommer fortfarande ha tillgång till till eget inspelat material på korrekta grunder, men ingen data ska kunna gå förlorad om en verksamhet temporärt saknar huvudman eller dylikt. Polisen ska på så sätt ha möjlighet att få tillgång till inspelat material från samtliga av kommunens och bolagens kameror genom kontakt med kameraansvarig.

Den koncernövergripande visionen för kamerabevakning ska uppnås genom följande steg:

- Formulera ansvar och ansvarsfördelning i kommunens verksamheter, och de kommunala bolagen, avseende strategiskt arbete och samordning av kamerabevakning
- Genomföra kamerainventering inom kommunens verksamheter och de kommunala bolagen
 - Säkerställ att befintliga system har tydligt syfte, säkra drifrutiner som följer Integritetsskyddsmyndighetens krav, samt legitim driftansvarig huvudman
 - Koncernövergripande upphandlingar för effektiv hantering och ekonomisk effektivitet
 - Granska och utvärdera utbud av centraliserade systemlösningar och hårdvarulösningar för kamerabevakning
 - Planera för möjliggörande av centraliserat kameraflöde från de olika verksamheternas, och kommunala bolags, kamerasystem till central molntjänst