



Sammanträdesdatum:  
2019-10-16

---

|                  |  |  |
|------------------|--|--|
| Plats och tid    | Gästgiveriet, 2019-10-16 18:30-19:40                       |  |
| Ajournering      |  |  |
| Beslutande       | Ledamöter<br>35 antal ordinarie ledamöter                  | Tjänstgörande ersättare<br>6 antal ersättare |
| Övriga deltagare | Sara Lauri, kanslichef<br>Karin Haglund, kommunsekreterare |  |

Utses att justera Hans Åberg (L), Rasmus Lindstedt (S)

Justeringens plats och tid Kommunledningskontoret 2019-10-23 kl. 12:30 Paragrafer §§ 233 - 234

Underskrifter

.....  
Sekreterare Karin Haglund

.....  
Ordförande Anders Åkerlind (M)

.....  
Justerare Hans Åberg (L)

.....  
Rasmus Lindstedt (S)

---

## ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ: Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum: 2019-10-16

Datum för anslags uppsättande: 2019-10-24

Datum för anslags nedtagande: 2019-11-18

Förvaringsplats för protokoll: Kommunledningskontoret

Underskrift

.....  
Karin Haglund

---



## Innehållsförteckning

|  |   |
|--|---|
| § 233 Återtagande av beslut gällande Kultur- och fritidsnämndens roll som remissinstans i namnären den | 4 |
| § 234 Ersättningsmodell med anledning av återremiss  | 7 |



## Närvarande ledamöter och ersättare

### Ledamöter

Anders Åkerlind, ordförande(M)  
Jan-Erik Björk, 1:a vice ordförande  
(KD), § 233  
Björn-Inge Björnberg, 2:e vice  
ordförande (S)  
Camilla Janson (S)  
Fredrik Kjos (M)  
Katarina Olofsson (SD)  
Rolf Nersing (S)  
Kaj Bergenhill (M)  
Martin Normark (L)  
Andreas Persson (SD)  
Catharina Andersson (S)  
Lisa Edwards (C)  
Marcus Sköld (M)  
Johan Silversjö (SD)  
Hans Åberg (L)  
Sara Ridderstedt (MP)  
Mait Johansson (M)  
Rasmus Lindstedt (S)  
Paul Gustafsson (M)  
Jan Stefanson (KD)  
Khalouta Simba (V)  
Lisbeth Waern (M)  
Linda Du Rietz (L)  
Naser Vukovic (S)  
Göran Malmstedt (M)  
Mattias Peterson (C)  
Hibo Salad Ali (S)  
Jan Ramstedt (SD)  
Masoud Zadeh (M)  
Sven-Inge Nylund (S)  
Börje Wredén (L)  
Tina Teljstedt (KD)  
Börje Svensson (SD)  
Erik Karlsson (V)  
Annika Falk (S)

### Tjänstgörande ersättare

Kimmo Lindstedt (S)  
Agnieszka Silversjö (SD)  
Conny Timan (S)  
Anette Nyberg (SD)  
Stanislaw Lewalski (M)  
Annelies Lindblom (V)

### Närvarande ersättare

Lars Axelsson (M)  
Mats Högberg (M)  
Anders Eklöf (L)  
Ricard Wikman Koljo (C)  
Klaus Dürhagen (MP)



## § 233 Återtagande av beslut gällande Kultur- och fritidsnämndens roll som remissinstans i namnärenden

*Dnr KS 19/0388*

### Beslut

Kommunfullmäktige återtar beslut om att Kultur- och fritidsnämnden ska vara remissinstans för namnärenden (KF 19 oktober 2016 § 90 pkt 2).

### Reservationer och särskilda uttalanden

Camilla Janson (S), Rolf Nersing (S), Catharina Andersson (S), Björn-Inge Björnberg (S), Kimmo Lindstedt (S), Rasmus Lindstedt, Conny Timan (S), Naser Vukovic (S), Hibo Salad Ali (S), Sven-Inge Nylund (S) och Annika Falk reserverar sig till förmån för eget förslag till beslut.

Erik Karlsson (V) Khalouta Simba (V) och Annelies Lindblom (V) reserverar sig till förmån för eget förslag till beslut.

Sara Ridderstedt (MP) reserverar sig till förmån för eget förslag till beslut med följande text:

”Miljöpartiet yrkar på att Kultur- och fritidsnämnden fortsatt ska vara remissinstans vid namnsättning för att säkerställa kompetens och kulturhistorisk förankring. Se över sammanträdestider för att undvika fördröjning av ärenden.”

### Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 19 oktober 2016 att Tekniska nämnden skulle överta ansvaret för namnsättning i Upplands-Bro kommun från Kultur- och fritidsnämnden. I samband med det beslutades även att Kultur- och fritidsnämnden ska vara remissinstans vid namnsättning.

För att verkställa Kommunfullmäktiges beslut antog Tekniska nämnden den 19 december 2016 riktlinjer för en namnberedningsgrupp där det framgår att Kultur- och fritidsnämnden ska vara remissinstans i alla namnärenden.

Efter att ha arbetat enligt riktlinjerna i två år kan man konstatera att arbetssättet innebär att namnärenden tar orimligt lång tid från initiering till beslut. Tekniska nämnden begär därför att Kommunfullmäktige återtar sitt beslut så att Kultur- och fritidsnämnden inte är en obligatorisk remissinstans.

Ärendet återremitterades av Kommunfullmäktige den 9 oktober 2019, med uppdrag till kommunstyrelsen att återkomma med förslag till en effektiv ärendeprocess av namnärenden där Kultur- och fritidsnämnden fortsatt ska vara en remissinstans.



Kommunledningskontoret har samrått med Kultur- och fritidskontoret, som menar att Namnpolicyn tillsammans med sin representation i namnberedningsgruppen är fullt tillräckligt för att kommunens kulturhistoriska värden ska beaktas och tas tillvara i namnärenden. Kultur- och fritidskontoret ser inte ett behov av att Kultur- och fritidsnämnden är fortsatt remissinstans i namnberedningsärenden. Kommunledningskontoret ser inte att beslutet står i strid med ett beaktande av kulturhistoriska värden, utan endast gynnar en effektivare ärendeprocess.

## Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens tjänsteskrivelse den 11 oktober 2019
- Protokollsutdrag från Kommunfullmäktiges sammanträde den 9 oktober 2019
- Protokollsutdrag från Kommunstyrelsens sammanträde den 25 september 2019
- Kommunstyrelsens tjänsteskrivelse den 7 augusti 2019
- Protokollsutdrag från Tekniska nämndens sammanträde den 17 juni 2019
- Namnberedningsgruppens tjänsteskrivelse den 28 maj 2019
- Riktlinjer för namnberedningsgrupp, § 67 Tekniska nämnden den 2 december 2016
- Riktlinjer för namnberedningsgrupp, 19 december 2016
- Protokollsutdrag från Kommunfullmäktiges sammanträde den 19 oktober 2016 gällande reviderat reglementen för Tekniska nämnden och Kultur- och fritidsnämnden

## Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige att besluta:

Kommunfullmäktige återtar beslut om att Kultur- och fritidsnämnden ska vara remissinstans för namnärenden (KF 19 oktober 2016 § 90 pkt 2).



## Förslag till beslut på sammanträdet

Camilla Janson (S) yrkar för Socialdemokraternas räkning på återremiss med uppdrag till Kommunstyrelsen att återkomma med förslag till en effektiv ärendeprocess av namnärenden där Kultur- och fritidsnämnden fortsatt ska vara en remissinstans.

Sara Ridderstedt (MP) yrkar avslag på Kommunstyrelsens förslag till beslut.

Erik Karlsson (V) yrkar avslag på Kommunstyrelsens förslag till beslut.

Naser Vukovic (S) yrkar återremiss av ärendet i enlighet med Camilla Jansons (S) förslag till beslut.

Fredrik Kjos (M) yrkar bifall till Kommunstyrelsens förslag till beslut.

## Beslutsgång

Ordförande finner att det finns tre förslag till beslut, Kommunstyrelsens förslag till beslut, återremiss av ärendet samt förslag på avslag på Kommunstyrelsens förslag till beslut.

Ordföranden frågar om ärendet ska avgöras idag och finner bifall. Ordföranden ställer därefter Kommunstyrelsens förslag till beslut mot förslag om avslag. Han finner att Kommunfullmäktige beslutar i enlighet med Kommunstyrelsens förslag till beslut.

Beslutet skickas till:

- Namnberedningsgruppen
- Kultur- och fritidsnämnden
- Tekniska nämnden



## § 234 Ersättningsmodell med anledning av återremiss

*Dnr KS 18/0465*

### Beslut

1. Ersättningsmodellen, som innebär att de grundskolor och förskolor i Upplands-Bro kommun som har en lokalkostnad överstigande lokalpengen är berättigade till extra hyresbidrag med vissa begränsningar, antas.
2. Kommundirektören ges i uppdrag att ta fram erforderliga styrdokument för verkställande av modellen.

### Jäv

Jan-Erik Björk (KD) meddelar jäv. Det finns ingen ersättare för Kristdemokraterna på plats vid sammanträdet som kan gå in för Jan-Erik Björk.

### Reservationer och särskilda uttalanden

**Camilla Janson (S), Rolf Nersing (S), Catharina Andersson (S), Björn-Inge Björnberg (S), Kimmo Lindstedt (S), Rasmus Lindstedt (S), Conny Timan (S), Naser Vukovic (S), Hibo Salad Ali (S), Sven-Inge Nylund (S) och Annika Falk (S) reserverar sig till förmån för eget förslag till beslut med följande text:**

”Socialdemokraterna beklagar att Ministyret M, L, C, Kd samt Sd vill införa en bidragsmodell som inte är analyserad på ett ansvarsfullt sätt. En bidragsmodell som riskerar att medföra oklara kostnader för kommunen, som inte garanterar likabehandlingsprincipen i förhållandet mellan kommunala skolor/förskolor och fristående aktörer.

Under debatten i kommunfullmäktige tackas socialdemokraterna för de frågor vi ställt, vilka har lett till en justering och förbättring av modellen.

Om socialdemokraternas förslag på bordläggning bifallits, skulle kommunfullmäktige givit ytterligare tid att fundera, reflektera och analysera för ett ännu bättre förslag.

Någon brådska med kvällens ärende verkar inte finnas med tanke på att justeringsdagen är den 23 oktober. Ett demokratiskt grepp hade varit att lägga Kommunfullmäktige den 23 oktober med omedelbar justering.

Socialdemokraterna är positiva till att underlätta nyetablering av skolor/förskolor och tog därför under förra mandatperioden initiativ till att starta processen med att hitta nya former för detta.

Att Ministyret M, L, C, Kd samt Sd nu vill hasta fram ett beslut som inte är genomarbetat på ett seriöst sätt, att undanhålla och neka oppositionen svar på



*Fortsättning på Socialdemokraternas reservationstext:*

frågor som ställts, att inte ha en vilja till brett stöd i fullmäktige för en så viktig och långtgående fråga, är odemokratiskt, ansvarslost och kortsiktigt hanterat.”

**Sara Ridderstedt (MP) reserverar sig till förmån för eget förslag till beslut med följande text:**

”Vi binder upp en alldeles för stor del av elevpengen på lokalerna, då får vi inget ekonomiskt utrymme för människor som kan jobba med våra barn och unga. Vi behöver renovera och bygga nytt med försiktighet och använda de lokaler och fastigheter vi redan har smartare. Miljöpartiet prioriterar fler vuxna i skolan - fler pedagoger/ specialpedagoger/ socialpedagoger, bättre mat, gröna utegårdar och en utökad elevhälsa - före dyrare och dyrare lokaler.”

**Erik Karlsson (V) Khalouta Simba (V) och Annelies Lindblom (V) reserverar sig till förmån för eget förslag till beslut med följande text:**

”Vänsterpartiet har förstått att det redan idag rådande lagstiftning finns en mycket god möjlighet att genom särskild prövning göra upp med en enskild huvudman. Så varför ska vi införa en generell ordning, för nyetablering på det sätt som nu är framtagen som förslag i Upplands-Bro?

Vänsterpartiet anser att förslaget vilar på en alltför osäker grund på för många områden. Inte minst begränsas kommunens autonomi gällande självstyre. Minoritetsstyret och SD blir alltså först i riket – med det som ingen annan kommun någonsin funnit anledning att införa: Generellt extra lokalbidrag för de ”privata” skolaktörer.

Utbildningskontoret har undersökt om den föreslagna modellen följer det som står i skolförfattningarna samt de förarbetena tillbidragsbestämmelserna, dvs. från propositionen ”Offentliga bidrag på lika villkor (prop. 2008/09:171) och propositionen Bidragsvillkor för fristående verksamheter (prop. 2009/10:157).”

Det gör det inte enligt Utbildningskontoret. Enligt de regler och bestämmelser som tas upp i skolförfattningarna kan undantag från huvudregeln endast göras i enskilda fall. Detta ska ske genom en skälighetsprövning som bör följa vissa principer.

Det saknas risk – och konsekvensanalys. I korthet; var ska pengarna tas ifrån? Ska kommunen låna upp pengarna för att kunna täcka de omfattande underskott som Utbildningskontoret pekar på? Vilka är skolorna och var ska de byggas, kanske ska de ligga på behörigt avstånd från de ”utanförskapsområden” som finns i kommunen och generera elever från solid bakgrund?

Kommunstyrelsens förslag innebär en decentralisering av självstyret, som står i strid med allmänintresset för det vi behöver ha kontroll över själva. Hur ska vi kunna planera verksamheten effektivt, då vi stängt dörrarna för insyn och lovat bort öronmärkta summor av pengar till tredje part, dvs vinstintresset. Ett





*Fortsättning på Vänsterpartiets reservationstext:*

aktiebolag, drivs av helt andra incitament och lagar än en kommunal skola. Skollagen faller i skuggan för Aktiebolagslagen. Demokrati - och folkbildningsidealet kommer att värderas i varje enskild angelägenhet mot konkurrensfördelar och affärshemligheter. Effektiva rättsmedel saknas till stor del för upphandlad verksamhet idag.”

Hur ska skadestånd för bedrägliga handlingar utdömas? Tankarna går osökt till den i kommunen dagsaktuella avtalsbrytande vårdkedjan Attendos ”Katt – och råttalek” med kommunen. Så hur skulle alla de insynsskyddade skolor (många gånger ägda av samma typ av intressenter som Attendo) hanteras? Det saknas i nuläget ett ramverk för hur man hanterar dessa frågor på ett rättssäkert sätt.

Då vi skrivit kontrakt med de nyetablerade företagen och satt våra barn i koncern-skolorna riskerar lokalbidraget att fördubblas. Vänsterpartiet undrar varför Upplands-Bro ska försättas i ett nationellt undantagstillstånd där rådande lagstiftning inte längre gäller?”

## Sammanfattning

Upplands-Bro kommun är under en tillväxtfas som innebär att behovet av nya förskolor och skolor är påtaglig. Kommunstyrelsen har ställt sig positiv till en ersättningsmodell som ger möjlighet till extra hyresbidrag för nyetablerade förskolor och skolor i kommunen.

Den 9 oktober 2019 beslutade Kommunfullmäktige att återremittera ärendet till Kommunstyrelsen med anledning av att vissa frågor om modellen, som bland annat lyfts fram i utbildningsnämndens yttrande, inte ansågs vara besvarade. Som följd av detta har Kommunledningskontoret tagit fram ett justerat förslag till beslut som tydligare säkerställer att modellen ska kunna verkställas och fungera rättssäkert och effektivt. Ersättningsmodellen är i grunden densamma som ursprungsförslaget och kommer att resultera i en positiv effekt för kommunens invånare då nya skolor och förskolor kan etablera sig på ett likvärdigt sätt.

## Beslutsunderlag

- Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse den 15 oktober 2019
- Beräkningsverktyg med räkneexempel
- Remissyttrande från Utbildningsnämnden inklusive tillhörande tjänsteskrivelse och protokollsutdrag från sammanträdet den 24 september 2019
- Protokollsutdrag från Gymnasie- och arbetslivsnämndens sammanträde den 19 september 2019
- Protokollsutdrag från Kommunfullmäktiges sammanträde den 9 oktober 2019



## Förslag till beslut

### Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta

1. Ersättningsmodellen, som innebär att de grundskolor och förskolor i Upplands-Bro kommun som har en lokalkostnad överstigande lokalpengen är berättigade till extra hyresbidrag med vissa begränsningar, antas.
2. Kommundirektören ges i uppdrag att ta fram erforderliga styrdokument för verkställande av modellen.

## Förslag till beslut på sammanträdet

Camilla Janson (S) yttrar sig i ärendet yrkar för Socialdemokraternas räkning på bordläggning av ärendet.

Sara Ridderstedt (MP) yttrar sig i ärendet och yrkar på avslag på Kommunstyrelsens förslag till beslut.

Erik Karlsson (V) yttrar sig i ärendet och yrkar för Vänsterpartiets räkning avslag på Kommunstyrelsens förslag till beslut.

Fredrik Kjos (M) yttrar sig i ärendet och yrkar bifall till Kommunstyrelsens förslag till beslut.

Martin Normark (L) yttrar sig och yrkar bifall till Kommunstyrelsens förslag till beslut.

Jan Stefansson (KD) yttrar sig i ärendet och yrkar bifall till Kommunstyrelsens förslag till beslut.

Lisa Edwards (C) yttrar sig i ärendet och yrkar bifall till Kommunstyrelsens förslag till beslut.

## Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns tre förslag till beslut, Kommunstyrelsens förslag till beslut, förslag om bordläggning av ärendet samt förslag om avslag till Kommunstyrelsens förslag till beslut.

Ordföranden frågar om ärendet ska avgöras idag och finner bifall. Han ställer därefter Kommunstyrelsens förslag till beslut samt förslag om avslag mot varandra och finner att Kommunfullmäktige beslutar i enlighet med Kommunstyrelsens förslag till beslut.



Beslutet skickas till:

- Utbildningsnämnden
- Gymnasie- och arbetslivsnämnden
- Kommundirektör
- Kontorschef för utbildningskontoret
- Kontorschef för kommunledningskontoret